

4.25. LA REMIP DE “OS MIÑARZOS”: UNA INICIATIVA LOCAL EN LA SOSTENIBILIDAD DE LA PESCA ARTESANAL

Antonio García Allut^{1,2}, Elena Vázquez Portela^{1,3}

^{1.} *Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible, Fernando González 4, 4º, 15004, A Coruña, España*

^{2.} *antonio.garcia.allut@fundacionlonxanet.org*

^{3.} *elena.vazquez.portela@fundacionlonxanet.org*

Palabras clave: Reserva Marina de Interés Pesquero de “Os Miñarzos”¹, sostenibilidad en pesca artesanal, cogestión en pesca, gobernanza de ecosistemas costeros.

RESUMEN

En esta comunicación se expone de forma descriptiva y procesual cómo la Cofradía de Pescadores de Lira inició un proceso de diseño y creación de una Reserva Marina de Interés Pesquero cogestionada. Se trata del único caso en Europa, en donde los pescadores son los promotores de la iniciativa, el proceso es de base participativa, se emplea el conocimiento ecológico local para su diseño, ordenación y propuesta del Plan de Gestión y, una vez creada, el Órgano de Gestión de la Reserva está compuesto paritariamente por representantes de la Administración Pública y representantes del sector pesquero artesanal.

1. INTRODUCCIÓN

Desde hace varias décadas nuestros mares y zonas costeras están sufriendo un grave deterioro, propiciado por problemas tan graves como la contaminación marina (factor que incide de forma muy importante en la pesca) y la sobrepesca. En esta comunicación se parte de que la mortandad por pesca es la principal causa de pérdida de biomasa y biodiversidad del medio marino.

De acuerdo con la FAO, el 80% de las pesquerías mundiales están en riesgo por un exceso de esfuerzo pesquero. De este porcentaje, el 52% se encuentran completamente explotadas, el 19% sobreexplotadas y el 8% agotadas². Además, la modernización en las técnicas de capturas, el furtivismo, las malas prácticas de pesca, el mercado pesquero y los cambios en los precios, los canales de comercialización de estos productos, los subsidios gubernamentales, etc. también contribuyen a que la situación sea cada vez más difícil de revertir.

Casi todos los Estados hacen esfuerzos para regular la explotación de los recursos bajo criterios de sostenibilidad. Sin embargo, la situación global de los océanos no ha mejorado. Sólo el 1% de las pesquerías del mundo parecen recuperarse de la sobreexplotación³. Las Políticas de Pesca autonómicas, estatales y de la Unión Europea que hasta ahora han gestionado la pesca han resultado, y resultan, ineficientes y lentas. No contemplan normalmente las especificidades locales y están predisuestas en muchos casos a favor de las grandes industrias. Pese a que la UE ha asumido el compromiso de aplicar sistemas de gestión sostenibles, a través de su instrumento regulador (Política Pesquera Común), la realidad no está mostrando los resultados deseados. Algunas de estas consecuencias ya se están vislumbrando a nivel local.

Es por todo ello que algunas comunidades pesqueras de la costa de Galicia se han empobrecido. Desde hace más de diez años, se viene constatando un gradual abandono de la pesca artesanal que, ante la escasez de alternativas económicas locales, obliga a muchos antiguos pescadores a la jubilación

¹ En este documento se maneja el término de Reserva Marina de Interés Pesquero (REMIP) por ser la denominación oficial (vía Decreto) que recibió esta herramienta de gestión pesquera en la comunidad de Lira.

² FAO, 2009 (Informe SOFIA)

³ FAO, 2009 (Informe SOFIA)

anticipada o a la emigración regional, con el consecuente impacto de pauperización de las economías locales.

Ante esta situación, la cofradía de pescadores de Lira (Galicia) inicia en 2003, junto a la Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible (FLPS) como facilitador del mismo, un proceso para diseñar y crear una Reserva Marina de Interés Pesquero como una respuesta a la falta de productividad de los ecosistemas costeros de los que dependen y como una solución para lograr una buena gestión pesquera y mejorar, de este modo, las expectativas de futuro del sector.

1.1 Principales causas de la sobreexplotación de los recursos pesqueros: de una gestión centralizada a un mercado opaco y no regularizado

Cuando se habla de sostenibilidad se alude a un modelo de gestión de recursos pesqueros que favorezca el equilibrio entre producción pesquera y capacidad de recuperación de los recursos del ecosistema marino.

Los Estados, pese a los esfuerzos por aplicar instrumentos de gestión sostenible con criterios científicos y medidas de fiscalización y control, no parecen ser lo suficientemente efectivos para evitar la progresiva sobreexplotación de los océanos. Una de las principales consecuencias del fracaso de la gestión pesquera tradicional es el desencadenamiento de una crisis alimentaria global y, en segundo lugar, la desaparición de las comunidades pesqueras artesanales al empobrecerse y carecer de alternativas y recursos para responder a un contexto de escasez de peces.

¿Cuáles son, entonces, las principales causas que conducen a la sobreexplotación de los océanos?:

- **La disociación entre Estado y sector productivo:** situación que da lugar al establecimiento de unas relaciones basadas en la desconfianza mutua y en una gestión ineficaz. Este contexto favorece que los pescadores prioricen los objetivos de maximización productiva frente a los objetivos de sostenibilidad promovidos por los Estados. Adicionalmente, el control y fiscalización que los Estados ejercen sobre el sector pesquero refuerzan esta desconfianza e incrementan el alejamiento entre ambas partes.
- **La influencia de las fuerzas del mercado sobre los productores (pescadores) y consumidores:** situación que favorece que el sector pesquero desarrolle estrategias productivas centradas en la maximización de las capturas. Priorizan volumen sobre calidad y/o selectividad. Producen bajo demanda, independientemente en dónde se encuentren los consumidores.
- **El aumento de competitividad entre las diferentes flotas por unos recursos pesqueros cada vez más escasos.** La progresiva escasez de recursos pesqueros produce un incremento de la competitividad entre las flotas. El principio de igualdad de oportunidades de acceso a los recursos se rompe en ventaja de las flotas más capitalizadas, debido tanto al reparto de cuotas por tipo de flota como por las condiciones técnicas de acceso a los recursos. Los pescadores artesanales tienen menos garantías de acceso a los recursos pesqueros, generando una situación de desigualdad de oportunidades entre las flotas más industriales frente a las artesanales.
- Hay tanto desequilibrio social, económico y de poder en el escenario mundial que mientras no se integren principios de equidad y de nueva gobernanza en el modelo de Estado y en el modelo productivo actual todos los esfuerzos serán en vano o, la solución llegará tan tarde que no habrá camino de retorno. Y -es más-, si los Estados no manifiestan voluntad de cambiar hacia estos modelos, es urgente que al menos éstos apoyen a aquellas iniciativas que surgen desde la sociedad civil y que están orientadas a la búsqueda legítima de la sostenibilidad ambiental, social y económica, sobre todo la de las comunidades pesqueras artesanales más dependientes de los ecosistemas marinos.

2. EL CASO DE LA COFRADÍA DE PESCADORES DE LIRA (ESPAÑA)

Lira es una pequeña villa marinera situada en el extremo Sur de la ría de Corcubión-(Costa da Morte), en tierras del ayuntamiento de Carnota (provincia de A Coruña-España)⁴ y con unas características topográficas y ecológicas muy específicas.

En los últimos años la flota de la Cofradía de Lira venía experimentando un importante descenso en las capturas de sus principales especies objetivo, como el pulpo (*Octopus vulgaris*), la nécora (*Necora puber*) o la centolla (*Maja brachydactyla*). Asimismo, se había manifestado una creciente degradación de los hábitats de la zona y constatado la ineficacia del modelo de gestión a la hora de controlar la sobreexplotación de los stocks disponibles⁵.

Desafortunadamente, Lira es conocida como una de las dos zonas más afectadas directamente por el vertido del *Prestige*. Se sabe, por experiencias similares en otras latitudes del mundo (Exxon Valdez, Erica, Mar Egeo, etc.) que las consecuencias de la contaminación por fuel en los ecosistemas marinos se detectan de forma significativa principalmente a medio y largo plazo. Una situación que incrementa el grado de incertidumbre en los pescadores sobre el futuro del mar y su profesión.

Estos hechos, y la conjunción de una serie de circunstancias de diversa índole, fueron lo suficientemente preocupantes como para que la cofradía de Lira acompañada por la FLPS hiciera un diagnóstico sobre las problemáticas de la pesca local y sus expectativas de futuro.

Conscientes de la situación, con el fin de reactivar la economía y fortalecer a la pesca artesanal como sistema productivo con potencial para el desarrollo local, se inició un proceso de cambio a nivel local. Desde 2001 se fueron implementando una serie de proyectos que, en su conjunto y por su carácter holista, pretendían provocar un cambio de mentalidad en el sector hacia otro en el que dominaran los valores de la explotación responsable y sostenible de los recursos pesqueros. Estos proyectos⁶, con sinergias entre ellos, se fueron instalando de forma gradual y fueron compartidos y apoyados por la organización de pescadores. Se procuró construir conjuntamente y de forma escalonada una visión compartida acerca del futuro de la pesca artesanal y su impacto esperado en el territorio.

Los objetivos generales eran, fundamentalmente:

- Garantizar el acceso a los recursos en una situación de sobreexplotación.
- Involucrar a los pescadores y a sus organizaciones en la participación, desarrollo y liderazgo de los proyectos.
- Mejorar las condiciones económicas, sociales, ambientales e institucionales de los pescadores y posicionarlos en el centro del escenario de la gestión sostenible de los recursos pesqueros.
- Promover, en base al efecto demostración, que otras comunidades de pescadores artesanales desarrollen iniciativas similares y con ello escalar el impacto de las buenas prácticas a un segmento del sector pesquero más amplio.
- Favorecer un cambio de mentalidad de los pescadores artesanales sobre la base de su participación en estos proyectos.

Sumadas a estas causas existen otras que intensifican el problema: los modelos de gestión no incluyen al pescador ni a su conocimiento; el modelo de gestión y fiscalización de la flota es centralizado; gran parte de estas medidas son muy fáciles de burlar y, un celoso sistema de vigilancia no reduce el impacto de las malas prácticas. Además, el furtivismo interno y el externo contribuyen a empeorar el panorama.

Ante esta situación, en el año 2003, los pescadores de Lira decidieron por unanimidad iniciar un proceso de implementación de una Reserva Marina de Interés Pesquero en un espacio marino tradicionalmente empleado por pescadores locales y embarcaciones de poblaciones vecinas. Proceso

⁴ <http://www.mardelira.net/>

⁵ Informe Fismare, 2007

⁶ Estos proyectos estaban centrados en varios aspectos: 1) económicos (mejora de la comercialización de sus productos pesqueros), 2) sociales (dinamización social), 3) culturales (el patrimonio pesquero como recurso para la dignificación de la profesión de pescador) y educativos (Escuela Taller de Pesca) mediante el proyecto Mardelira (www.mardelira.net) y 4) biológicos, mediante la propuesta del proyecto de creación de la Reserva marina de Interés Pesquero.

que finalizó en 2007, año en que se redactó la propuesta y se presentó a la Administración. Fue aprobada formalmente a través de un Decreto en Abril del 2007, con el nombre Reserva Mariña de Interese Pesqueiro de “Os Miñarzos”.

2.1 Un proceso complejo con un enfoque metodológico diferencial

En el año 2003, tras sopesar los efectos que tendría una REMIP en su entorno, miembros de la cofradía de Lira, acompañados por la FLPS, valoraron positivamente la idea y optaron por iniciar el proceso de diseño y creación de la misma.

Para alcanzar estos objetivos se partió de un diagnóstico D.A.F.O. con pescadores de la comunidad acerca de la pesca artesanal tanto en el contexto local, como europeo y global. Este diagnóstico fue complementado con otro más técnico, apoyado en datos y estadísticas procedentes de diversas fuentes.

De forma estratégica, se diseñó un Plan de Comunicación a todo el sector pesquero local para dar a conocer esta herramienta de gestión pesquera, con el objetivo también de crear un estado de opinión en el entorno de la cofradía. Con comunicaciones informales entre los propios pescadores se fue motivando al sector que, sin quererlo iba conociendo qué era una REMIP y qué beneficios les podría reportar. A la par, mediante reuniones más formales organizadas de forma estratégica (como foros de comunicación y debate, talleres, etc.) e invitando incluso a pescadores de otras comunidades, técnicos de la Administración y representantes de ONG's se intercambiaron conocimientos, impresiones y valoraciones, tanto positivas como negativas, de diversos modelos de Reservas Marinas que ya funcionaban en el estado español, aunque establecidos por la Administración Pública. Se iniciaba así un proceso de confianza, transparencia y legitimación que fue aceptado por unanimidad para trabajar en un proyecto que sería la primera REMIP creada en las costas gallegas y la primera a nivel estatal que surgiría como iniciativa local.

La iniciativa descansa en el principio de confianza sobre la sociedad civil y su capacidad para crear y construir autónomamente procesos sociales complejos orientados a la mejora de su realidad social. Este principio es previo a la aplicación de cualquier herramienta metodológica para inducir el proceso de diseño y creación de la Reserva Marina⁷.

El marco conceptual y metodológico bajo el cual se abordó la creación y diseño de la Reserva Marina de interés Pesquero en Lira se apoyó sobre dos pilares: un enfoque participativo del sector pesquero artesanal local y el uso del Conocimiento Ecológico Tradicional (CET). La aplicación de esta metodología significó una modificación del punto de partida respecto a los procedimientos más clásicos empleados hasta ahora en la implementación de Reservas Marinas⁸, normalmente procesos implantados desde la Administración Pública (procesos *top-down*). Se trató en todo momento de un proyecto de abajo a arriba (*bottom-up*). Principios fundamentales e ineludibles a lo largo de todo el proceso también fueron la legitimidad, transparencia y la representación del sector.

Con la intención de que los pescadores artesanales de Lira se involucraran y participaran lo máximo posible desde el inicio del proceso del diseño y creación de la REMIP, se definió un plan y un equipo de trabajo. La finalidad era crear en el sector una legitimación del proceso para garantizar y convertirlos así en los mejores gestores del medio marino.

El grupo de trabajo estuvo formado por el Patrón Mayor, el secretario de la Cofradía de Lira, y la Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible así como por una comisión permanente de pescadores, cuyos miembros fueron electos democráticamente entre todos los socios de la cofradía con el objetivo de representar los intereses de todo el colectivo de pescadores locales de forma consensuada.

Esta participación del sector era fundamental para poder definir todos los elementos que constituirían la actual REMIP de “Os Miñarzos”. A través del conocimiento adquirido por la experiencia de estos hombres y mujeres del mar, se fue trabajando en todos los aspectos necesarios para implementarla: elección del espacio y tipos de ecosistemas representados, tamaño, localización de las zonas de

⁷ II Monitoreo social en Lira, 2010

⁸ II Monitoreo social en Lira, 2010

reserva integral, sistemas de gestión y acceso, medidas de regulación que se implementarían en la futura reserva marina, sanciones, etc. Además se incorporaron en todas las etapas el conocimiento ecológico local que emplean los propios pescadores para seleccionar espacios y evaluar su grado de importancia.

Para desarrollar el trabajo se recurrió a una metodología innovadora (dividida en una serie de fases) creada desde la FLPS con el propósito de seguir un orden y coherencia en el proceso, desde la preparación inicial hasta su consolidación e intentando optimizar las oportunidades que surgían y las que generaría la existencia de la Reserva Marina de Interés Pesquero. Se trataba de una fuente de inspiración para orientar y fortalecer el proceso, adaptándose siempre a la realidad local, ya que cada contexto es único y no existen fórmulas universales⁹, por lo que tal y como se planteaba el proceso, las fases podían, y de hecho fueron, implementadas con ritmos diferentes, en función de las características del contexto.

Además, se realizaron estudios técnicos para conocer la situación pesquera y ambiental de la costa de Lira, que sirvieron para reforzar el proyecto de creación de la reserva y que permitieron¹⁰:

- Evaluar el estado de los recursos pesqueros y de los ecosistemas (biodiversidad, hábitats) de la zona.
- Diseñar los métodos de monitorización (tanto biológicos como sociales) para realizar un seguimiento de los efectos de la reserva sobre las pesquerías, los ecosistemas marinos y la población local, antes y después de la implantación de la misma.

2.2 Diseñando la reserva: localización, ordenación y plan de gestión integral

El primer punto que se discutió fue decidir la extensión o tamaño que debería tener la REMIP y su demarcación geográfica. Ambos aspectos están en estrecha relación con el objetivo biológico y pesquero de la REMIP (protección del reclutamiento y/o de los stocks reproductores).

Para ello, cada uno de los pescadores participantes en el grupo de trabajo dispuso de cartas náuticas marinas de las zonas de pesca de las embarcaciones de Lira para poder trabajar sobre un Sistema de Información Geográfica (SIG).

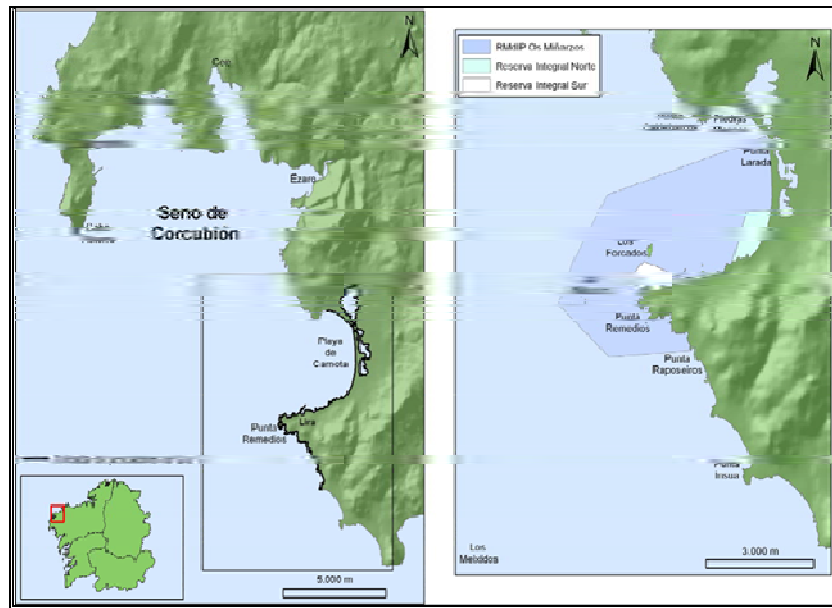
Para definir la localización y extensión de la Reserva Marina de Interés Pesquero fue necesario reconocer previamente el área o áreas sobre las que los pescadores de Lira desarrollaban casi en exclusividad su actividad pesquera. El objetivo fue identificar y delimitar un área de pesca que estuviese explotada únicamente por embarcaciones con base puerto en Lira con la finalidad de minimizar futuros conflictos con otras cofradías. Además de establecer unos límites para el área (cuya extensión final sería de 2074.2 hectáreas), se acordó crear (dentro de la misma) dos Reservas Integrales (RI), que estarían dispuestas estratégicamente de tal forma que se garantizaran así los objetivos de recuperación cuantitativa y cualitativa de la biomasa y de la protección del ecosistema¹¹. Una al Norte (RIN), con fondo arenoso y pedregoso y con una superficie de 78.8 hectáreas, y otra más al Sur (RIS) de fondo rocoso y con una superficie de 61.3 hectáreas.

⁹ Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible, 2010

¹⁰ Otero, R. (2008)

¹¹ Decreto 87/2007, de 12 de abril.

Figura 1: Localización espacial de la Reserva Marina de Interés Pesquero de “Os Miñarzos”



Se evaluaron en el grupo de trabajo, las características de la zona con el fin de poder establecer una ordenación pesquera óptima y un plan de gestión de los recursos marinos de interés comercial en Lira adecuado a las condiciones del sector local. Los propios pescadores entendieron que debían hacer una propuesta a la Administración autonómica atractiva, por lo que plantearon establecer unas medidas más restrictivas de las establecidas en la legislación de pesca de Galicia. Éstas se centraron fundamentalmente en cupos de captura, pesos/tallas mínimas de especies, apertura/cierre de vedas y respeto total a las Reservas Integrales (en las que quedaba totalmente prohibido realizar cualquier tipo de captura) y en especies que mayoritariamente explotaban los pescadores de Lira: centolla, pulpo y nécora. Como medidas complementarias se acordó incrementar controles a pie de puerto y lonja. Todas estas medidas fueron tratadas y consensuadas entre todos los socios de la cofradía de Lira.

En una Asamblea celebrada en julio 2004, la propuesta de ordenación y gestión de los recursos marinos de interés pesquero fue aprobada a fin de ser presentada a la Administración Autonómica de Galicia. Ésta, vía Decreto 87/2007, de 12 de abril¹², hacía efectiva la creación de la Reserva Marina de Interés Pesquero “Os Miñarzos”.

3. LA COGESTIÓN DE “OS MIÑARZOS”: HACIA UNA NUEVA GOBERNANZA DEL MAR

Una vez formalizada la REMIP y con el fin de constatar la evolución de esta herramienta de gestión de recursos pesqueros y de asegurar el cumplimiento de los objetivos establecidos en el Decreto, se creó, en Noviembre del 2008, un Órgano de Gestión, seguimiento y control (OG)¹³, adscrito a la Dirección General de Ordenación y Gestión de Recursos Marinos y con sede en el puerto de Lira. Éste está constituido de forma paritaria por representantes del sector pesquero artesanal y representantes de la Administración gallega, sin perjuicio de que en él participen, en función de los temas a tratar, otros actores que puedan verse implicados en la propia gestión de la Reserva Marina, con voz pero sin voto. Es el organismo responsable de la puesta en marcha, la coordinación y el monitoreo de la REMIP y por ello, toda propuesta de modificación del Plan de Gestión deberá ser trasladada a este órgano colegiado. Se trata por tanto de la máxima autoridad para la gestión del área y la principal herramienta que actualmente tienen los pescadores para decidir cambios profundos en la gestión de la misma.

¹² Modificado por el Decreto 240/2008, de 2 de octubre.

¹³ Art. 9.1. Decreto 87/2007, de 12 de abril.

La consolidación de las medidas implementadas por el OG requiere de la elaboración de un Plan de Gestión Integral (PGI) que es adaptativo a las circunstancias del ecosistema local, y en el que se tratan de forma conjunta e integrada todos los recursos marinos de la zona delimitada por la REMIP de “Os Miñarzos”. Toda actividad profesional que se desenvuelva dentro de la Reserva queda sujeta a las medidas adoptadas en ese PGI¹⁴. Tiene vigencia anual y su renovación es discutida en convocatoria ordinaria.

Cabe mencionar que con la constitución del Órgano de Gestión, el papel del grupo técnico de apoyo en el proceso disminuye considerablemente: los miembros del grupo pueden ser consultados por los miembros del Órgano de Gestión o por la cofradía de pescadores, pero ya no tiene un papel formal¹⁵. Para que el Órgano funcione de la mejor forma posible, sus participantes tienen que tener en cuenta el interés común que representa la creación de una REMIP. En términos de funcionamiento, las decisiones son tomadas, siempre que posible, por consenso. Por eso, en las reuniones tiene que dominar el diálogo constructivo y ordenado.

4. ALGUNOS RESULTADOS DE ESTA EXPERIENCIA

Pueden pasar hasta diez años antes de que los efectos más significativos de las Reservas Marinas sean evidentes¹⁶ y “Os Miñarzos” apenas tiene cuatro años de vida. Aún así, el seguimiento de la REMIP se realiza a través de un monitoreo biológico y un monitoreo social a fin de evaluar periódicamente resultados biológicos y grado de satisfacción social tanto de usuarios directos como indirectos. A través de estas herramientas se trata de valorar los beneficios de la REMIP, tanto biológicos (incremento de la biomasa de algunos recursos, aumento de tallas, efectos *spillover*, etc.) como sociales (disminución de conflictos, incremento turismo, etc).

4.1 En cuanto a los resultados biológicos:

Los diversos datos, recompilados a lo largo de los años en los monitoreos biológicos, permiten vislumbrar un incremento significativo de la biomasa para algunos recursos, especialmente para el caso del percebe. Este incremento en la biomasa, de cerca del 200%, se traduce en:

- Aumento de capturas (incremento de la cuota de captura por pescador)
- Aumento del número de días de pesca (se incrementaron el número de días hábiles para la recolección de percebe)
- Aumento del número de mariscadores (lo que ha permitido incorporar a cuatro nuevos pescadores a esta pesquería)

Lo mismo ha ocurrido con el erizo; pesquería que a raíz de la Reserva Marina de Interés Pesquero, ha mantenido un nivel de producción sensiblemente más alto que en años anteriores. Este hecho se hace más significativo al comparar los buenos y estables resultados de esta pesquería en el ámbito de “Os Miñarzos” con los de otras zonas de Galicia en las que el erizo se encuentra en estado de sobreexplotación.

Otros resultados, aunque menos espectaculares, son aplicables a la pesquería multiespecífica realizada con los “miños”¹⁷. Las cuatro especies más importantes de esta pesquería (centolla, jibia, raya y maragota) presentan un volumen mayor de capturas de enero a mayo de 2010¹⁸, con respecto al mismo periodo del año anterior. Por la carencia de series históricas de datos, estos no son concluyentes, pero una parte del sector percibe que se trata de un buen indicador.

Desde la implantación de “Os Miñarzos”, la conducta productiva de los pescadores se está viendo modificada a través de ciertos patrones que antes no eran frecuentes: se ha incrementado la

¹⁴ Plan de Gestión Integral, 2011.

¹⁵ Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible, 2010

¹⁶ PISCO, 2007

¹⁷ Arte de enmalle similar al trasmallo

¹⁸ Proyecto ESCAMPE, 2011

frecuencia de pesca en el ámbito de la REMIP y en el entorno próximo a las Reservas Integrales. Se trata de indicadores positivos del efecto reserva o *spillover* y efecto de gestión sostenible.

4.2 En relación a resultados sociales en Lira:

Las Reservas Marinas de Interés Pesquero no deben verse sólo como herramientas que sólo promueven el incremento de biomasa y proporcionan beneficios económicos sino también deben ser vistas como instrumentos pedagógicos para lograr a un sector pesquero más concienciado y comprometido con la sostenibilidad a través de su participación directa en la gestión.

A través del monitoreo social, una herramienta que tiene como objetivo conocer de forma periódica (bianualmente) las valoraciones y percepciones del sector pesquero que trabaja en el área, se observa que la conflictividad intraespecífica e interespecífica ha disminuido notablemente. Cabe destacar que algunos de los “conflictos” que se detectan son a causa de la relación de algunos usuarios con los vigilantes. También, existe descontento por parte de algún usuario que no percibe con claridad el beneficio esperado. Hay algunas otras voces que se posicionan en contra de la REMIP, por el simple hecho de que en ese ámbito el control es mayor.

De este monitoreo social (realizado al 100% de los usuarios), el 97,3% de los pescadores valoran muy positivamente la participación del sector en la toma de decisiones de la gestión de los recursos en el ámbito de “Os Miñarzos”. El 81% de los pescadores manifiestan que desde la creación de la Reserva el mar y los recursos están más protegidos y el 75% considera que se trata de una herramienta que permite la gestión sostenible y ordenada de los recursos. Pese al escaso tiempo transcurrido desde su creación, el 48% de los pescadores ya perciben un beneficio económico tangible¹⁹.

Además de estos beneficios económicos y ecológicos, desde la creación de la REMIP de “Os Miñarzos”, la comunidad se conoce internacionalmente y esto ha generado un incremento del dinamismo social y económico de la zona. Ha impactado positivamente sobre todo en el sector de la restauración y hostelero por incremento de visitas a la zona. El proceso ha contribuido a frenar la involución sociodemográfica, descapitalización de las organizaciones de pescadores y ha conseguido impactar en otras comunidades de pescadores artesanales²⁰.

5 CONCLUSIÓN

Se describe una experiencia positiva de cómo una comunidad de pescadores artesanales (Lira-España-UE), a través de la creación de una Reserva Marina de Interés Pesquero, ha tomado la iniciativa, ha abierto un proceso de cambio y se ha posicionado en el centro de la gestión sostenible.

El pescador artesanal transita desde un actor pasivo, furtivo, cautivo de las políticas pesqueras centralizadas, de los mercados y de la desigual competitividad por los recursos hacia un participante activo en la gestión sostenible en paridad con los decisores públicos y en donde se convierte en el principal custodio y cuidador del mar.

Se explica brevemente que enfoque metodológico se ha implementado, los resultados y percepciones que se derivan de esta iniciativa. Cabe destacar que uno de los factores de éxito de este proyecto es el hecho de incorporar precisamente una perspectiva metodológica diferente en el proceso de implementación. Esto incluye tanto la actitud de la entidad facilitadora en su relación con los pescadores²¹ como los ejes metodológicos que se adoptan. Éstos, en el proceso de “Os Miñarzos”

¹⁹ II Monitoreo social en Lira, 2010

²⁰ II Monitoreo social en Lira, 2010

²¹ En el proceso de implementación es fundamental que la entidad facilitadora sea coherente con los valores de sostenibilidad que defiende. La actitud hacia los pescadores ha ido más allá del tradicional apoyo técnico. Cuanto más simétrica, cercana y transparente sea esta relación mayor confianza mutua se genera. La confianza y la fidelidad con los pescadores que participan en los proyectos facilitan una mayor implicación y motivación para afrontar retos y desafíos aparentemente difíciles.

se basaron desde su inicio en la participación, enfoque *bottom-up*, el conocimiento ecológico de los pescadores, entre otros²².

“Os Miñarzos” es, por tanto, la primera Reserva Marina de Interés Pesquero diseñada por los propios pescadores. Un proceso que se inició en el 2003 y que no concluyó hasta abril del 2007, fecha en la que se declaró como tal, por lo que apenas tiene 4 años de vida. Este es un periodo insuficiente para poder valorar de forma rigurosa el “efecto reserva”. Aún así, tal como reflejan los datos de los seguimientos, ya se han observado importantes beneficios para el ecosistema costero y para la población. El número de sanciones ha disminuido notablemente, la biomasa de ciertas especies se ha incrementado de forma significativa y los pescadores se sienten partícipes y corresponsables de su futuro aplicando criterios de sostenibilidad en la gestión pesquera.

En el proyecto de creación de la REMIP en Lira se plantearon y orientaron los mecanismos de implementación hacia un modelo en el cual el pescador se situase en el centro de la iniciativa y de la gestión. Al no encontrar ningún impedimento jurídico que lo prohibiese se incluyó en la propuesta a la Administración la creación de un Órgano de Gestión que estuviera compuesto paritariamente por representantes de la administración y el sector pesquero. Este último punto era una condición necesaria.

Así, con esta experiencia se demuestra que el diálogo y colaboración entre Administración Pública y sector pesquero artesanal no sólo es posible sino exitoso. Al situar al pescador artesanal en el corazón de la gestión pesquera en paridad con la Administración Pública se ha abierto un proceso de consolidación de una nueva gobernanza del mar.

En este caso, la Reserva Marina de Interés Pesquero es un instrumento poderoso para el desarrollo sostenible de la pesca artesanal y de sus principales protagonistas: los pescadores. Es un proceso de largo plazo, que involucra a muchas personas, que genera aprendizajes y crea capacidades. Provoca cambios en el papel que cumple el pescador en la vida local, que pasa a tener un papel activo en la protección y gestión del mar²³. Entonces, el éxito de la gestión sostenible de las pesquerías artesanales está más estrechamente relacionado con la gobernanza que con el control y la información científica que pueda orientar una regulación, sin negar la importancia de ellas.

No obstante queda mucho por hacer. Muchos procesos de este tipo son muy vulnerables y aun no se han consolidado como parte de la cultura participativa. Se hace necesario fortalecer estos procesos, fundamentalmente los relacionados con los espacios de diálogo entre sector pesquero y Administración Pública. Igualmente, la formación en áreas técnicas como vigilancia y monitoreo biológico se hacen necesarios. Se trata de un proceso permanentemente sometido a azares sociales y ambientales en donde el desafío es que el pescador gestione las contingencias derivadas de su entorno: económicas, mercado, sociales, políticas, biológicas, etc. y asuma su corresponsabilidad hacia un modelo de explotación de los recursos basada en criterios de sostenibilidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Decreto 87/2007 del 12 de abril de 2007, por el que se crea la Reserva Marina de Interés Pesquero “Os Miñarzos”. DOG del 8 de mayo de 2007. Xunta de Galicia.
- FAO, 2009, *The state of world fisheries and aquaculture 2008 (SOFIA)*. Biennial report. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), Rome, Italy. www.fao.org/docrep/011/i0250e/i0250e00.HTM
- Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible, 2010, *“Guía didáctica para la creación e implementación de un Área Marina Protegida de Interés Pesquero Cogestionada”* del proyecto de Cooperación RECOPADES: SENSIBILIZACIÓN PARA LA BIODIVERSIDAD, Financiado por Fundación ICO y Fundación Biodiversidad.

²² Para más información: García-Allut, A. & Vázquez Portela, E., 2012, “Nueva gobernanza de los ecosistemas costeros: una propuesta metodológica”, en I Congreso Iberoamericano de Gestión Integrada de Áreas Litorales, Universidad de Cádiz.

²³ Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible, 2010

- II Monitoreo Social en Lira, 2010, desarrollado por Fund. Lonxanet por encargo de WWF España con apoyo de Telefónica de España y OS Caja Madrid.
- Informe Fismare. 2007. Monitorización de las pesquerías y evaluación de las comunidades biológicas en el ámbito de la Reserva Marina de Interés Pesquero de “Os Miñarzos”
- Orden del 27 de noviembre de 2007 por la que se regula el uso y gestión de la reserva marina de interés pesquero Os Miñarzos. DOG del 7 de diciembre de 2007. Xunta de Galicia.
- Otero, R. (2008) Desarrollo de una metodología para la monitorización de la actividad pesquera artesanal en un sistema costero. DEA
- Otero, R. (2008) Evaluación inicial de los patrones espaciales y temporales de capturas y esfuerzo pesquero y del efecto pesquero en la Reserva Marina de Interés Pesquero “Os Miñarzos”. DEA
- Página web: www.mardelira.net
- PISCO (Partnership for Interdisciplinary Studies of Coastal Oceans), 2007, La Ciencia de las Reservas Marinas (2da Edición, Versión para Latinoamérica y el Caribe). 22 páginas. www.piscoweb.org
- Plan de Xestión Integral 2011. Reserva Mariña de Interese Pesqueiro “Os Miñarzos”. Confraría de Pescadores de Lira.
- Proyecto ESCAMPE, 2011, “Informe sobre el seguimiento científico de la RMIP Os Miñarzos durante el año 2010”. Centro de Investigacións Mariñas, Consellería de Pesca e Asuntos Marítimos, Xunta de Galicia.